

Mini Symposium ZZS

Praktijkervaring ZZS beleid

Door Raúl Zweevel

# Ontwikkeling minimalisatie beleid

- Minimalisatie van zorgstoffen al jaren onderdeel van emissiebeleid
  - Vanaf 1989: Prioritaire stoffen en inventarisatie/maatregelen in vergunningen.
  - Vanaf 2003 minimalisatie van “Zeer Ernstige Zorgstoffen” en vanaf 2011 “Zeer Zorgwekkende stoffen” in de NER.
    - Uitvoering MVP toetsen in vergunningen verankerd.
  - In 2016 verankering ZZS beleid in het Activiteitenbesluit.
    - ZZS toetsen en maatregelen al in vergunningen (2015)
    - Vanaf 2017 uitvragen (p)ZZS Provincie ZH (Chemie en anderen)
- Bedrijven steunen minimalisatie beleid.
  - Op eigen initiatief maatregelen getroffen naast opgelegde overheidsmaatregelen

# Ervaring industrie huidig beleid

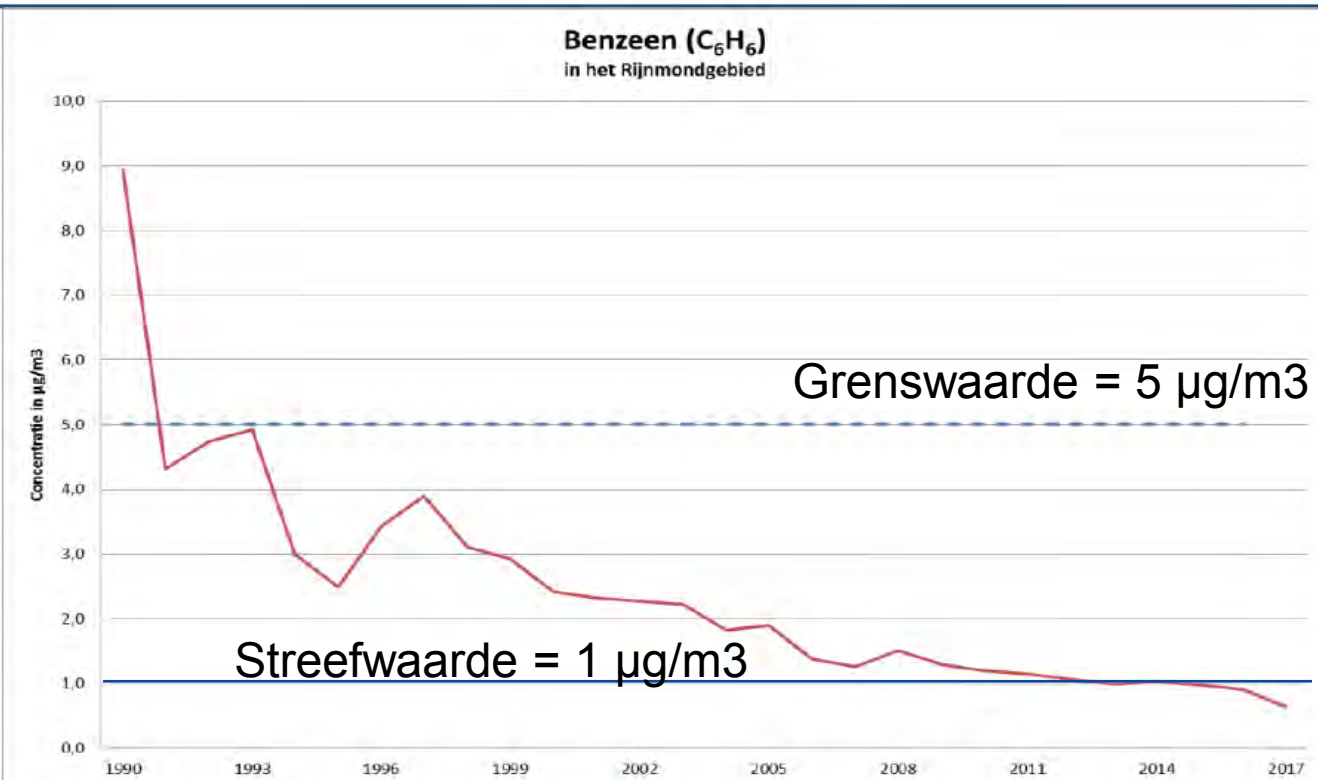
- Uitvoering huidig ZZS beleid blijkt in de praktijk (erg) belastend.
  - Stevige onderzoeksinspanningen zelfs bij milieu-neutrale vergunningsaanvragen leidend tot flinke vertragingen.
  - Focus op het “ZZS lijstje”
    - Weinig aandacht voor de eigenschappen van de specifieke stof.
  - Geen prioritering ZZS; beeld ontstaat dat elke ZZS even “gevaarlijk” is.
  - Nederlands beleid in vergelijking met andere (EU) landen erg streng
    - Geen level playing field.
    - Verschil tussen “ZZS” en “SVHC” zorgt voor veel discussie.

# Omgaan met UVCBs in de aardolieketen

- UCVB's zijn **stoffen** conform REACH; geen mengsels
  - (*Chemical Substances of Unknown or Variable Composition, Complex Reaction Products and Biological Materials*)
- Een UVCB **kan** ZZS-componenten bevatten.
  - Beoordeling van UVCB erg complex.
  - Geen toetsingswaarden (MTR/VR) voor UVCB's vastgesteld.
- Aardolie-industrie stelt markerbenadering voor
  - Component/stof in UCVB/mengsel die in verhouding tot grenswaarden (bv MTR, VR) in de hoogste concentratie aanwezig is (meest kritische component).
  - Voorbeelden van markers zijn benzeen en 1,3-butadieen.
- Door reductie van “marker” ZZS zijn emissies van andere ZZSen gereduceerd.

# Benzeen als markerstof

- Benzeen emissies in Rotterdam.
  - Sinds 1990 significante verlaging tot onder de streefwaarde in 2017.
  - Benzeen een markerstof; ook vele andere ZZS gereduceerd.



Figuur 2.4.1 Trendgrafiek benzeen in µg/m<sup>3</sup>.

Bron: DCMR Lucht in cijfers 2017

# Potentiele ZZS en zorgplicht

- Overheden verlangen vanuit **zorgplicht/voorzorgsbeginsel** inventarisatie en (mogelijke) maatregelen voor **potentiele ZZS**.
  - Potentiele ZZS geen categorie in de wet.
  - Zorgplicht geldt als emissies van stoffen niet uitputtend geregeld zijn.
  - Emissies pZZS in de meeste gevallen al uitputtend geregeld (gO, gA, sO en sA groepen naar lucht of A, B en C groepen naar water).
  - Inventarisatie van deze stoffen een bestaand proces bij vergunningsverlening.
- Voorgestelde aanpak pZZS discutabel.
  - Lijkt ontwikkeld om specifiek GenX emissies aan te pakken.
  - Huidige wetgeving voorziet al in regeling voor normloze stoffen.
  - pZZS lijst is onduidelijk en veranderlijk.

# Voorgestelde aanpak (1)

- Pragmatische aanpak van ZZS.
  - Gefaseerde inventarisatie (conform maatwerkmogelijkheid Abm).
  - REACH en Veiligheidsinformatiebladen (VIB) de basis.
  - Toepassen van de markerbenadering.
  - Gezamenlijke ontwikkeling omgevingsdiensten, overheden en bedrijven.
- Integrale benadering bij treffen van maatregelen.
  - Naast humane/milieutoxiciteit ook kijken naar effecten op de:
    - Circulaire economie
    - Energie en Klimaat

# Voorgestelde aanpak (2)

- Gebruik van (BBT) documenten waarbij het bedrijfsleven betrokken is geweest.
  - Toetsing Technische, operationele en economische haalbaarheid
  - Voorkomen van hoge investeringen zonder dat de effectiviteit duidelijk is
- pZZS aanpak
  - Begrip krijgen waarom de specifieke pZZS op de lijst staat en monitoren
  - Voorkoming rechtsonzekerheid: geen minimalisatie verplichting voor pZZS



# Vragen

